

1. Комунална инспекција

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, Комунална инспекција - Одељења за инспекцијске, стамбено комуналне, имовинско правне послове и урбанизам, Општинске управе општине Крупањ доноси Извештај о раду за 2017. годину.

Надлежности комуналне инспекције

Комунална инспекција Општине Крупањ, у оквиру Одељења за инспекцијске, стамбено комуналне, имовинско правне послове и урбанизам, обавља послове инспекцијског надзора над применом Закона и Одлука које се односе на комуналне делатности у погледу начина коришћења и давања комуналних услуга, уређења и одржавања комуналних објеката и јавних површина, а све у циљу успостављања комуналног реда.

У вршењу надзора, Комунална инспекција је овлашћена да контролише: стање комуналних објеката и да ли комунална предузећа пружају комуналне услуге у складу са утврђеним условима у областима: одржавање улица, тргова, коловоза; одржавање уређења и чишћење површина јавне намене; уређење зелених површина, коришћење и одржавање објеката за снабдевање града водом за пиће; одвођење и пречишћавање отпадних вода; одвођење атмосферских вода са површина јавне намене; одржавање шахти и хидраната; испуштање отпадних вода; одржавање и експлоатација градске канализације; функционисање јавне расвете; одржавање споменика; одржавање и уређење гробља; уређење и одржавање пијаца; и др.

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор је овлашћен да:

- нареди уклањање ствари и других предмета са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима; нареди извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака (заузећа површина јавне намене; продаја ван пијачног простора и одобрених локација; чишћење снега и леда са јавних површина; паркирање возила на јавним паркинзима и зеленим површинама; раскопавање јавних површина и враћање у првобитно стање); врши надзор и предузима и друге мере утврђене прописима Општине Крупањ (придржавање радног времена у занатским и трговинским објектима; држање и заштита домаћих животиња) и у другим областима које су регулисане прописима.

Прописи изнадлежности комуналне инспекције

ЗАКОНИ:

1. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“), бр. 18/2016)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/2015)
3. Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/96)
4. Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016)
5. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл.гласник РС“ бр. 104/2016)
6. Закон о трговини („Сл.гласник РС“ бр. 53/2010 и 10/2013)
7. Закона о оглашавању „Сл.гласник РС“, бр. 6/2016)

УРЕДБЕ И ДРУГИ ПОДЗАКОНСКИ АКТИ:

1. Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-*AmbrosiaArtemisiifoliaL. (spp.)*(„Сл.гласник РС“, бр.69/2006)
2. Инструкција министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља о примени Уредбе о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-*AmbrosiaArtemisiifoliaL. (spp.)* (Допис Министарства за државну управу и локалну самоуправу бр: I-321-1/2006 и 2007)

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ :

1. Одлука о комуналној инспекцији („Сл.лист Општине Крупањ“, бр.15/2005),
2. Одлука о одржавању чистоће и комуналном реду („Сл.лист Општине Крупањ“, бр.15/2005),
3. Одлука о снабдевању водом за пиће и пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода („Сл.лист Општине Крупањ“, бр.15/2011),
4. Одлука о уређењу комуналних делатности („Сл.лист Општине Крупањ“, бр.2/2013),
5. Одлука о постављању привремених објеката на подручју општине Крупањ („Сл.лист Општине Крупањ“, бр. 3/2018),
6. Одлука о јавним паркиралиштима („Сл.лист Општине Крупањ“, бр. 19/2017),
7. Одлука о радном времену у угоститељству занатству и трговини („Сл.лист Општине Крупањ“, бр. 7/2005 и 11/2015)
8. Одлука о сахрањивању и гробљима („Сл.лист Општине Крупањ“, бр.8/83)
9. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Општине Крупањ („Сл.лист Општине Крупањ“, бр. 24/2017),
10. Одлука о начину и условима држања домаћих животиња у Општини Крупањ („Сл.лист Општине Крупањ“, бр. 19/2007, 6/2011 и 5/2012),
11. Одлука о локалним и комуналним таксама на територији Општине Крупањ („Сл.лист Општине Крупањ“, бр. 5/2010, 4/2011 и 31/2012),
12. Одлука о начину обављања комуналне делатности зоохигијене („Сл.лист Општине Крупањ“, бр.24/13),
13. Одлука о пијацама на територији Општине Крупањ („Сл.лист Општине Крупањ“, бр.21/14),
14. Одлука о санитарно техничким условима за испуштање отпадних вода у јавну канализацију („Сл.лист Општине Крупањ“, бр. 31/09),

Извршиоци и организација

Послове инспекцијског надзора у извештајном периоду обављао је 1 (један) комунални инспектор.

Комунални инспектор спроводи инспекцијски надзор над целом територијом Општине Крупањ.

Општи показатељи

Комунална инспекција општине Крупањ у 2017.години је имала инспекцијски надзор.

Инспектор је наведеном периоду обављао и друге послове по налогу начелника Општинске управе општине Крупањ .

У својим редовним активностима комунални инспектор је извршио 113 редовних прегледа, 20 ванредних. и то :

1. Надзори по службеној дужности и пријавама грађана:

- Записника	-----	136
- Решења	-----	133
- Решења о дозволи извршења	-----	6
- Обавештења, дописа и извештајај	-----	36
- Жалби	-----	1
- Прекшајних налога	-----	12
- Налога за инспекцијски надзор	-----	41
-		

Комунална инспекција је развијала интезивну сарадњу са представницима јавних предузећа и установа кроз организовање сасанака, и кроз свакодневне телефонске разговоре са руководећим људима из јавних предузећа а све у циљу решавања актуелне проблематике и пружања услуга грађанима на задовољавајући начин..

Током 2017.године комунални инспектор је слао месечне извештаје Мачванском управном округу у вези нелегалне продаје дувана.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, Комунална инспекција је донела и објавила План инспекцијског надзора за 2018. годину, контролне листе и на интернет страници Општине Крупањ.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама. Комунална инспекција је у остварењу наведеног у току 2017. године на интернет страници Општине Крупањ објавила контролне листе и прописе по којима поступа, чиме је исте учинила доступним јавности.

Такође, у циљу одржавања комуналног реда путем локалних медија упућивана су обавештења субјектима о обавези уклањања снега и леда.

У редовном инспекцијском надзору комунални инспектор имао је више од 250 опомена након уочених неправилности и на лицу места усмено налагали управне мере по којима је поступано без покретања управног поступка.

Комунални инспектори су извршили превентивне инспекцијске надзоре у погледу уклањања коровске билке амброзије, заузећа јавних површина и др. ситуацијама где је нарушен комунални ред.

2. Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима

У поступцима инспекцијског надзора утврђено је да је ниво поступања надзираних субјеката у складу са прописима задовољавајући. Највећа одступања када су питању заузећа јавних површина је прекорачење одобрених површина. Највише проблема утврђено је у зградама које немају формиране скупштине станара или имају председника који послове обавља само формално. Одступања постоје у области оглашавања јер не постоје одређене локације и објекти за оглашавање. Велики број надзираних субјеката иста постављају на стубове јавне расвете, комуналне објекте, стабла јавног зеленила. Неусклађеност се односи на честа раскопавања јавних

површина због дотрајалости водоводних, канализационих, телефонских и других инсталација у појединим деловима насељеног места Крупањ. Одступања постоје и у ниском степену комуналне хигијене што за последицу има стварање дивљих депонија, уништавање посуда за смеће, саобраћајних знакова, зелених површина, уништавање заштитних стубића, стубова јавне расвете и слично. Комунални инспектор овом приликом наводи да је један од већих проблема представљају пси луталице-напуштени пси и то што ЈКП „1мај“ Крупањ још увек није формирало зоохигијенску службу.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је велики број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене производе и другу врсту производа на импровизованим тезгама (картонским кутијама, палетама, камперским столовима, тезгама). Комунални инспектори су против затечених лица водили управни поступак, подносио захтев за покретање прекршајног поступка. За трајно решавање наведеног проблема неопходно је организовање заједничких акција надлежних инспекција (општинских и републичких), како би се сузбила нелегална продаја.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

По Годишњем плану инспекцијског надзора (који је објављен на сајту града Лознице) току 2017. године извршено је 86 надзора из различитих области (заузеће јавних површина, комунални ред и др.), док је ванредних надзора било 27.

У односу на претходне године, број поднетих захтева странака у 2017 године је знатно мањи, а исти су се односили на проблематику из различитих области.

5. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора, Комунални инспектор, учествовао је у заједничким инспекцијским контролама са републичком водопривредном инспекцијом и инспекцијом за заштиту животне средине.

Такође комунални инспектор наглашава веома добру сарадњу са ПС Крупањ.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе. Такође је неопходно доношење подзаконског аката (Одлука) са јасним разграничењем надлежности инспекција.

6. Кадровски, материјални и технички ресурси

Комунална инспекција је сходно броју извршилаца (1) успевала да постигне покривеност територије општине Крупању погледу вршења послова из свог надзора.

Од материјалних ресурса за потребе комуналног инспектора потребно је обезбедити један рачунар или лап топ као и торбу за ношење не терен одлука, записника и др. Отежавајућу околност је представљало коришћење једног дотрајалог службеног аутомобила за све општинске инспекције, који су по потреби користиле и друге службе Општинске управе.

7. Придржавање рокова за поступање инспекције

Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима. Када су постојали разлози за хитне интервенције где је угрожен комунални ред, инспекција је одмах реаговала по сазнању и предузимала мере из своје надлежности.

8. Законитости управних аката

О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су сачињавали записнике и стављали их странкама на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. На донета акта у поступку, дата је могућност изјављивања жалбе у законом прописаном року. У току 2017.године изјављена је укупно 1 жалба која је одбачена решењем другостепеног органа.

Од фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа (кућни ред и комунални ред) те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској, саобраћајној, водопривредној, туристичкој (надзор, дефиниције појмова и поступања).

9. Притужбе на рад инспекције

У 2017.години на рад и поступање комуналног инспектора није било примедби.

10. Обуке запослених

Комунални инспектори у 2017. године нису имали обуке нити едукације, иако је то захтевала примена нових закона (Закона о општем управном поступку (Сл.гласник РС.бр.18/16.) и Закона о становању и одржавању зграда (Сл.гласник РС..бр.104/2016) .

11. Иницијативе за измене Одлука

Током извештајног периода Комунални инспектор је врло активно учествовао у доношењу појединих Одлука које се тичу његових надлежности.

12. Коришћење података из информационог система

Комунални инспектори су у свом раду за потребе инспекцијског надзора користили информационе податке Агенције за привредне регистре и катастра непокретности.

13. Исходи поступања правосудних органа за покретање прекршајног поступка

У 2017. години комунални инспектор је поднео Прекршајном суду Лозница 12 захтева за покретање прекршајног поступка. Општина Крупањ још није донела одлуку где се новчане казне за прекршаје могу изрицати само у фиксном износу (прекршајни налози) тиме је омогућено странкама да у року од 8 дана уплате половину од изречене казне како је прописано Закона о прекршајима (Сл.гласник РС.65/2013 , 13/2016 и 98/16).

